

重庆新合律师事务所  
关于新津区绿色低碳交通工具更新项目  
收益与融资自求平衡专项债券

之

法律意见书

二〇二五年五月

重庆新合律师事务所  
关于新津区绿色低碳交通工具更新项目  
收益与融资自求平衡专项债券之  
**法律意见书**

致：成都市新津区交通运输局

根据相关法律、法规及规范性文件的规定，重庆新合律师事务所作为新津区绿色低碳交通工具更新项目收益与融资自求平衡专项债券的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

# 目录

第一部分引言 .....	1
一、释义 .....	1
二、律师应声明的事项 .....	2
第二部分正文 .....	4
一、项目相关主体资格 .....	4
（一）业主单位的主体资格 .....	4
二、项目概况和审批情况 .....	4
（一）项目概况 .....	4
（二）审批情况 .....	5
三、项目效益 .....	6
（一）公益效益 .....	7
（二）经济效益 .....	8
（三）社会效益 .....	9
四、项目融资与收益平衡 .....	10
五、中介服务机构 .....	10
（一）会计师事务所 .....	11
（二）律师事务所 .....	11
六、结论 .....	11

## 第一部分引言

### 一、释义

为表述方便，在本法律意见书中，除非另有说明。以下所列词语具有如下含义：

本期债券	指	新津区绿色低碳交通工具更新项目收益与融资自求平衡专项债券
项目	指	新津区绿色低碳交通工具更新项目
本所	指	重庆新合律师事务所
成都德欣会计师事务所有限公司	指	成都德欣会计师事务所有限公司
元、万元	指	人民币元、人民币万元
《实施方案》	指	《新津区绿色低碳交通工具更新项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案》
《财评报告》	指	《新津区绿色低碳交通工具更新项目收益与融资自求平衡专项债券财务评价咨询报告》
本法律意见书	指	《重庆新合律师事务所关于新津区绿色低碳交通工具更新项目收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》



## 二、律师应声明的事项

（一）本所律师依据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）等有关法律、法规、规章及有关政策文件，本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

（二）本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等资料、文件和说明构成本所律师出具本法律意见书的基础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外，对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题，本所律师向委托人以及有关人员发出了书面询问、备忘录，并取得了相关方及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

（三）本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、财务评

级报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。

（四）本法律意见书仅作为本期债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

（五）本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

（六）本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。

## 第二部分正文

### 一、项目相关主体资格

项目业主：新津交投公共交通有限责任公司

实施机构：成都市新津区交通运输局

#### （一）业主单位的主体资格

名称：新津交投公共交通有限责任公司

统一社会信用代码：91510132MA6C7N1N4Y

地址：成都市新津县五津街道兴园 3 路龙王渡小区二期综合楼 6 楼

负责人：殷莉

### 二、项目概况和审批情况

#### （一）项目概况

根据《实施方案》以及项目业主及实施机构提供的相关资料，经本所律师适当核查，截至本法律意见书出具之日，项目的基本情况并取得行政审批等情况如下：

项目名称：新津区绿色低碳交通工具更新项目

项目所属领域：生态环保-绿色低碳交通工具更新

项目建设工期：12 个月

项目区位：新津区

项目说明：本项目为新建工程，资产无抵押或质押情况

项目建设内容：新建智慧调度系统配套设施设备一套（包括车辆管理系统、交通优化调度系统掌上公交系统、GPS 定位系统、无线通讯技术、大数据分析技术等），配套购置车辆、人员检测配套设施设备 50 套。对城区 50 座公交站亭进行智能改造升级及配套基础设施建设。新增新能源公交车 11 台，更换老旧公交车动力电池 34 套，建设公交车充电桩 11 个，配套电力建设等相关附属设施。

## （二）审批情况

### 1. 成都市新津区发展和改革局关于新津区绿色低碳交通工具更新项目可行性研究报告的批复

主要信息如下：

项目名称：新津区绿色低碳交通工具更新项目

项目业主：新津交投公共交通有限责任公司

建设地点：新津区

建设性质：新建

建设规模及主要内容：新建智慧调度系统配套设施设备一套（包括车辆管理系统、交通优化调度系统掌上公交系统、GPS 定位系统、无线通讯技术、大数据分析技术等），配套购置车辆、人员检测配套设施设备 50 套。对城区 50 座公交站亭进行智能改造升级及配套基础设施建设。新增新能源公交车 11 台，更换老旧公交车动力电池 34 套，建设公交车充电桩 11 个，配套电力建设等相关附属设施。

项目总投资及资金来源：项目总投资 5000.00 万元。资金来源为

企业自筹和专项债券。

建设工期：12 个月。

## **2. 关于用地手续的情况**

本项目已办理取得关于新津区绿色低碳交通工具更新项目核查用地及规划情况的复函，符合本项目要求履行的用地审批相关手续”。

## **3. 关于环评手续的情况**

本项目已取得环评手续。

## **4. 关于项目资本金的情况**

新津交投公共交通有限责任公司出具《关于新津区绿色低碳交通工具更新项目资本金说明》载明：“新津区绿色低碳交通工具更新项目总投资 5000.00 万元，其中项目资本金 1000.00 万元，占总投资的 20.00%；拟发行专项债融资 4000.00 万元，占总投资的 80.00%。项目资本金来源为业主自筹，并根据项目建设推进的实际情况按进度予以支付”。

本所律师认为，项目已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及项目实施方正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

## **三、项目效益**

根据《实施方案》，项目具有公益效益，同时能带来经济效益和良好的社会效益。

## （一）公益效益

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）文件有关的要求，结合本地区实际情况，优先选择党中央、国务院和省委、省政府确定的重大战略领域及重点项目发行项目收益专项债券，重点考虑在重大区域发展以及乡村振兴、脱贫攻坚、生态环保、水电气热等公用事业、公立医院、公立学校、交通、水利、文化旅游、工业园区、市政基础设施等领域选择符合条件的新建、在建和改建项目。

本项目为生态环保-绿色低碳交通工具更新，符合《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）提出：实行专项债券投向领域“负面清单”管理。将完全无收益的项目，楼堂馆所，形象工程和政绩工程，除保障性住房、土地储备以外的房地产开发，主题公园、仿古城（镇、村、街）等商业设施和一般竞争性产业项目纳入专项债券投向领域“负面清单”，未纳入“负面清单”的项目均可申请专项债券资金。

本项目满足《财政部发展改革委人民银行银监会关于贯彻国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》（财预〔2010〕412号）规定，“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目，如市政道路、公共交通等基础设施项目，以及公共卫生、基础科研、义务教育、保障性安居工程等基本建设项目。

因此，该项目具有公益性。

## （二）经济效益

### 1. 运营成本降低

绿色低碳交通工具（如电动汽车、氢燃料汽车等）在燃料消耗和维护方面的成本显著低于传统燃油车辆。例如，电动汽车的能源成本远低于燃油车，且维护频率和成本较低。此外，随着技术进步和规模效应的提升，绿色交通工具的初始投资成本也在逐渐降低。

### 2. 环境效益与健康收益

绿色低碳交通工具通过减少污染物排放，降低了对环境的负面影响，进而减少了因环境污染导致的健康和医疗支出。例如，电动车辆的普及减少了对石油燃料的依赖，从而减少了燃烧化石燃料产生的温室气体。这些环境效益不仅有助于减缓气候变化，还能带来显著的经济收益。

### 3. 政策支持与市场机遇

政府对绿色低碳交通项目提供了多项政策支持，包括税收优惠、财政补贴和绿色金融工具等。例如，延长碳减排支持工具的实施年限至 2027 年年末，鼓励银行引导信贷资源绿色化配置。这些政策不仅降低了项目的投资成本，还推动了绿色交通产业的发展。

### 4. 新兴产业与就业机会

绿色低碳交通工具的推广促进了新兴产业的发展，如新能源汽车制造、充电桩设施建设、智能交通管理系统等。这些新兴产业不仅创造了大量的就业机会，还推动了经济结构的优化升级。

### （三）社会效益

#### 1、项目建成后可以普及绿色交通，缓解交通拥堵

本项目致力于拓宽人们的出行选择范围，通过大力推广绿色低碳交通工具，有效减少了私家车在城市中的使用频率，进而显著缓解了城市交通拥堵的现状。此举不仅大幅提升了交通系统的整体效率，缩短了民众的出行时间，而且更好地适应了不同群体的出行需求，促进了社会整体出行效率的提升与优化。

#### 2、项目建成后能有效减少碳排放和空气污染，节约能源消耗

本项目凭借卓越的能源利用效率，有效降低了能源消耗，对于缓解能源紧张局势、推动能源可持续发展具有深远意义。同时，通过广泛推广绿色低碳交通工具，显著削减了碳排放量，减轻了空气污染，为改善空气质量、守护生态环境作出了积极贡献，进而为人们营造了一个更加健康、宜人的出行空间。

#### 3、项目建成后能增强公众环保意识，提高公众参与度

本项目积极推广并使用绿色低碳交通工具，有力提升了公众的环保意识。在体验和采用这些绿色出行方式的过程中，人们深刻认识到环保的重要性，进而在日常生活中更加注重节能减排与环境保护。项目提供的多样化、便捷化的绿色低碳交通工具，让民众能轻松选择绿色出行，为城市的环保事业添砖加瓦。同时，政府与企业携手推广绿色交通，有效引导公众参与环保行动，携手并进，共同推动城市的可持续发展进程。

因此，本工程具有良好的社会效益。



综上，本所律师认为，项目具有较强的公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的要求。

#### 四、项目融资与收益平衡

本项目资本金来源：项目资本金来源于企业自筹。项目资本金为1000.00万元，占总投资的20.00%，根据项目建设实际情况计划分批次投入。

融资来源：本项目拟发行政府专项债券总额为4000.00万元，占总投资的80.00%。其中：第一年拟申请发行专项债券4000.00万元。发行债券期限为20年，债券利率按4.0%测算，发行费为面值的1%。

根据成都德欣会计师事务所有限公司针对本次专项债券项目出具的《财评报告》，若项目在满足上述资金筹集计划、项目实施计划、资金使用计划及预期收益的假设前提下，政府专项债到期日累计资金结余1768.72万元，项目在预测期内可实现息前净现金流8808.72万元，政府专项债券到期本息合计7200.00万元，本项目息前净现金流的收益覆盖倍数为1.22倍，期间不存在资金缺口。

综上，本所律师认为，项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89号文件关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

#### 五、中介服务机构

## （一）会计师事务所

成都德欣会计师事务所有限公司作为专项评价机构为本期债券发行出具《财评报告》。

成都德欣会计师事务所有限公司现持有成都市锦江区市场监督管理局于 2019 年 5 月 17 日核发的统一社会信用代码为 91510104669655797H 的《营业执照》、四川省财政厅于 2018 年 3 月 30 日核发的《会计师事务所执业证书》（证书序号：51010064）。

本所律师认为，会计师事务所系依法成立且合法存续的专项评价机构，具备为本期债券发行出具财评报告的资质，在财评报告上签字的两名会计师均具备相应的从业资格。

## （二）律师事务所

本所为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所现持有重庆市司法局颁发的注册号（编号）为 25001200110455930 的《律师事务所执业许可证》，已经通过了年度考核，本所具有为本次发行出具法律意见书的资格。

本所律师认为，重庆新合律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

## 六、结论

综上所述，本所律师认为：

（一）新津交投公共交通有限责任公司为依法开办的具有独立法

人地位的单位，有效存续，具备作为项目业主的主体资格。成都市新津区交通运输局作为具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目实施机构的主体资格。

（二）项目现已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及实施机构正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

（三）项目具有公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（四）根据《实施方案》以及《财务评价报告》，本项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89号关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（五）为本期债券发行提供服务的会计师事务所、会计师、律师事务所、律师均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式四份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

(本页无正文，为签章页。)



重庆新合律师事务所

经办律师:

A handwritten signature in black ink, appearing to be "江月" (Jiang Yue).

经办律师:

A handwritten signature in black ink, appearing to be "马长学" (Ma Changxue).

2025年5月19日

执业机构 重庆新合律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15001200311305941

法律职业资格  
或律师资格证号 (91) 司律证字第231

发证机关 重庆市司法局

发证日期 2009 年 12 月 30 日



持证人 江敏

性 别 女

身份证号 512301196303220281

### 备 注

2023年度

称职



2025年5月31日前有效

### 注意事项

一、本证应当加盖发证机关印章、钢印，并应当加盖律师年度考核备案专用章（首次发证之日起首次年度考核完成前除外）。

二、持证人应当依法使用本证并予以妥善保管，不得伪造、变造、涂改、转让、抵押、出借和损毁。如有遗失，应当立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。持证人申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

三、持证人受到停止执业处罚的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并于处罚期满时发还。持证人受到吊销律师执业证处罚或者因其他原因终止执业的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并交原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

四、了解律师详细信息，请登录

核验网址：

No. 11224685



执业机构 重庆新合律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15001202310628619

法律职业资格  
或律师资格证号 A20215002430242

发证机关 重庆市司法局

发证日期 2023 年 06 月 29 日



持证人 张学攀

性 别 男

身份证号 500243199409262293

### 律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	重庆市涪陵区司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2025年5月31日前有效

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	



# 律师事务所执业许可证

3150000

统一社会信用代码: 3150000004519438922

证号: 25001200110455930

重庆新合  
律师事务所, 符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。

